

**ACTA DE LA SESSIÓ EXTRAORDINÀRIA URGENT DEL PLE DE LA MANCOMUNITAT DES RAIGUER
DE DIA 7 D'OCTUBRE DE 2022**

Lloc de la reunió: Telemàtica / Seu de la Mancomunitat des Raiguer
(Ajuntament de Binissalem)

Data: 7 d'octubre de 2022

Hora d'inici: 12:00 hores

Hora de finalització: 12:30 hores

Membres presents:

- Llorenç Perelló Rosselló, ALARÓ
- Pere Torrens Escales, BÚGER
- Rosa Maria Bestard Pons, CAMPANET
- Andreu Isern Pol, CONSELL
- José Maria Muñoz Pérez, LLOSETA
- Guillem Villalonga Ramonell, MANCOR DE VALL
- Nicolau Canyelles Parets, STA. MARIA DEL CAMÍ
- Joan Rotger Seguí, SELVA

Absència:

- J. Víctor Martí Vallés, BINISSALEM
- Virgilio Moreno Sarrió, INCA
- Miquel Cabot Rodríguez, MARRATXÍ

Secretari: Antoni Payeras Beltrán

Gerent: Joana I. Alba Grau

Caràcter de la sessió: Extraordinària urgent

Convocatòria: Primera

Ordre del dia:

1. Ratificació de la celebració telemàtica de la sessió
2. Aprovació de la urgència de la convocatòria
3. Estimació del recurs de reposició interposat per l'entitat PreZero España, S.A, i acord de resolució de mutu acord del contracte de serveis de recollida de residus domèstics generats en l'àmbit territorial i el seu transport a l'estació de transferència o planta corresponent (Lot 1 del contracte de serveis de recollida de residus i neteja viària en la Mancomunitat des Raiguer - expedient 39/2020)

Ple extraordinari urgent

07/10/22

1/10



Desenvolupament de la sessió:

Oberta vàlidament la sessió per la Presidència i comprovat pel secretari, l'existència del quòrum necessari, s'entra a la deliberació dels punts de l'ordre del dia.

1. Ratificació de la celebració telemàtica de la sessió

Sotmesa a la consideració dels membres del Ple la celebració telemàtica de la sessió, aquesta **s'aprova per unanimitat.**

2. Aprovació de la urgència de la convocatòria

Sotmesa a la consideració dels membres del Ple la ratificació de la urgència de la convocatòria, **s'aprova aquesta per unanimitat.**

3. Estimació del recurs de reposició interposat per l'entitat PreZero España, S.A, i acord de resolució de mutu acord del contracte de serveis de recollida de residus domèstics generats en l'àmbit territorial i el seu transport a l'estació de transferència o planta corresponent (Lot 1 del contracte de serveis de recollida de residus i neteja viària en la Mancomunitat des Raiguer - expedient 39/2020)

Vista la proposta d'acord:

«PROPOSTA D'ACORD QUE ES SOTMET A CONSIDERACIÓ DEL PLE DE LA MANCOMUNITAT DES RAIGUER

FETS:

1.- A l'any 2021, la Mancomunitat des Raiguer va adjudicar el contracte de serveis de recollida de residus i neteja viària pels municipis d'aquesta Mancomunitat, mitjançant procediment obert, amb divisió de lots i subjecte a regulació harmonitzada.

El lot 1 d'aquest contracte és el referent al servei de recollida de residus domèstics generats en l'àmbit territorial de la Mancomunitat i el seu transport a l'estació de transferència o planta corresponent. Es va adjudicar a l'empresa CESPÀ S.A. (actualment, PreZero España S.A.) i la seva execució es va iniciar el passat dia 16 de setembre de 2021.

2.- Dia 27 de juliol de 2022, l'entitat PreZero España S.A. va presentar per registre d'entrada de la Mancomunitat des Raiguer (E-RE-136), sol·licitud de resolució del contracte indicat per mutu



acord.

3.- Per Provisió de Presidència, de data 31 d'agost de 2022, es disposa que per Secretaria s'emeti Informe sobre la legislació aplicable i la sol·licitud presentada, en relació amb la possible resolució de mutu acord del contracte esmentat.

4.- Dia 1 de setembre de 2022, es va emetre Informe per Secretaria, amb la conclusió següent:

«CONCLUSIÓ.

En conclusió, i segons el parer de qui subscriu, la Mancomunitat des Raiguer no pot procedir a la resolució de mutu acord del contracte de recollida de residus, ja que no es donen els pressupòsits de fet que requereix aquest tipus de resolució contractual. »

5.- Dia 6 de setembre de 2022, el Ple de la Mancomunitat des Raiguer, en sessió ordinària, va acordar el següent:

«Primer.- Inadmetre la sol·licitud referent a la resolució de mutu acord del contracte de serveis de recollida de residus domèstics generats en l'àmbit territorial i el seu transport a l'estació de transferència o planta corresponent (Lot 1 del contracte de serveis de recollida de residus i neteja viària de la Mancomunitat des Raiguer), pels motius exposats a la present Resolució. »

6.- Dia 28 de setembre de 2022, aquesta Mancomunitat ha rebut per registre d'entrada (2022-E-RE-168) per part de l'entitat PreZero España, S.A., amb CIF A82741067, recurs potestatiu de reposició contra l'acord de Ple d'aquesta Mancomunitat, de data 6 de setembre de 2022, pel qual s'inadmet la sol·licitud de resolució de mutu acord del contracte de serveis de recollida de residus i neteja viària en la Mancomunitat des Raiguer. En dit escrit, l'entitat PreZero España S.A. insisteix en l'existència de justificades causes d'interès públic que aconsellen la resolució amistosa del contracte.

7.- Dia 5 d'octubre de 2022, aquesta Mancomunitat ha rebut per registre d'entrada (2022-E-RE-173) per part de l'adjudicatària, una ampliació del recurs anteriorment indicat, amb el contingut següent:

«Que, com a continuació a l'escrit de complement al recurs de reposició presentat el passat 28 de setembre per l'empresa a la que represento, i a l'empara de l'article 76 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, es formulen les següents

AL·LEGACIONS

Única – Mitjançant el present escrit es volen puntualitzar els següents extrems:

L'empresa a la que represento es compromet, en cas de resolució per mutu acord del

Ple extraordinari urgent

07/10/22

3/10



CONTRACTE DE SERVEIS DE RECOLLIDA DE RESIDUS I NETEJA VIÀRIA EN LA MANCOMUNITAT DES RAIGUER del que és adjudicatària, a:

- Al manteniment de la prestació del servei en les mateixes condicions que el contracte original fins a l'adjudicació d'un nou contracte o fins a un màxim de 8 mesos des de l'acord definitiu de resolució.

- A renunciar a reclamar tant en seu judicial com administrativa, qualsevol quantitat a la mancomunitat ja sigui per indemnització de danys o perjudicis, sobrecostos respecte de les seves previsions inicials, alquilers excepcionals de maquinària o per qualsevol altre concepte.

- A la cessió dels camions i maquinària a la nova empresa adjudicatària del servei a canvi del seu valor comptable restant d'amortitzar, i en cas que encara no hagin arribat, a cedir a la Mancomunitat o a la nova adjudicatària, en el seu cas, els drets de compra sobre els mateixos.

A més a més, adjunt amb el present escrit s'acompanya, com a Document nº 1, Acta de l'acord del període transitori, signada amb el representants dels treballadors, que permetrà la pau social fins a l'adjudicació d'un nou contracte o fins a un màxim de 8 mesos des de l'acord definitiu de resolució.

Per tot l'exposat,

SOL·LICITO, que tenint per presentat aquest escrit, amb el document que s'acompanya, l'admeti i, en mèrits a l'exposat, i com a continuació a l'escrit de complement al recurs de reposició interposat per la meua representada en data 28 de setembre de 2022, tingui per puntualitzats els extrems esmentats en el present escrit.»

8.- En relació al recurs potestatiu de reposició indicat, dia 6 d'octubre de 2022, s'emet informe per part de Secretaria que en la seva part bastant diu:

(...)

PRIMERA.- D'acord amb el que estableixen els articles 123 i 124 de la LPACAP, el recurs presentat per PREZERO ESPAÑA S.A., juntament amb les addendes al mateix, han sigut interposats en temps i forma.

SEGONA.- El recurs interposat per la representació de PREZERO recalca els motius pels quals considera acreditada l'existència d'un interès públic que justifica la necessitat de resoldre el contracte de mutu acord, essent aquets els mateixos que ja varen ser objecte d'anàlisi en l'informe de dia 1 de setembre de 2022. Per tant, aquesta secretaria manté els fonaments jurídics exposats en el cos de dit informe; i en conseqüència; considera injustificada la resolució de mutu acord del contracte.



Tot i així; no es menys cert que estem vivint un període d'absoluta inestabilitat i fluctuació pel que fa a les matèries primeres i a la inflació; que ha provocat un fort impacte en la contractació pública en tots els nivells. Així doncs, si el Ple de la Mancomunitat des Raiguer considerés justificada la resolució amistosa del contracte haurà de motivar en l'expedient les causes d'interès públic que aconsellen dita resolució.

No obstant; per tractar-se d'un servei essencial a la ciutadania; es vol advertir que en cas que s'opti per la resolució del contracte de mutu acord, serà necessari establir un règim transitori que permeti l'adequada prestació del servei fins a la formalització d'un nou contracte o fins a la prestació de dit servei mitjançant altres fórmules de gestió directa.

CONCLUSIÓ.

Per tot l'exposat, qui subscriu informa desfavorablement al recurs interposat per la representació de PREZERO ESPAÑA S.A. i en conseqüència, proposa la seva desestimació. No obstant el Ple de la Mancomunitat des Raiguer amb el seu superior criteri decidirà

9.- Vist l'informe emès per Secretaria i el contingut del recurs potestatiu de reposició indicat, així com la seva ampliació, es considera que es donen motius d'interès públic suficients que justifiquen la resolució per mutu acord sol·licitada pel contractista, pels motius següents:

- Tal com ha indicat PreZero España S.A. en el seu recurs, la COVID-19 i la guerra d'Ucraïna han provocat una situació de vertadera incertesa econòmica a tots els nivells, la qual --tal com ha indicat també el secretari en el seu informe-- , ha afectat la contractació pública a tots els nivells. Prova d'això són les nombroses normatives ad-hoc dictades pel govern de la nació amb la intenció de pal·liar els efectes desfavorables que aquest panorama d'inestabilitat està generant en tots els nivells de l'economia espanyola; com és el cas del Reial Decret Llei 1/2022, de mesures urgents per a la millora de la qualitat en la contractació pública per a la reactivació econòmica o el Reial Decret Llei 3/2022 relatiu a la revisió excepcional de preus.

El contracte subscrit amb PreZero España S.A. suposa el deure d'aportar tota una sèrie de maquinària, l'adquisició de la qual s'està endarrerint (camions, compactadores etc.); fet que provoca un deteriorament del servei que, alhora, desperta un gran malestar entre els treballadors de l'empresa degut a l'ús d'uns camions menys adients per a la prestació del servei. Aquesta falta de subministraments no és només inherent al contracte de recollida de residus de la Mancomunitat, sinó que s'ha convertit en generalitzat i global i afecta a tota mena de contractes; especialment els de subministrament.



Com ha indicat PreZero España S.A.; són moltes les conseqüències que la falta dels camions adequats provoquen en el servei, ja que els Plecs dissenyen un servei perfectament pensat per a la utilització d'uns camions concrets, mentre que actualment s'ha de fer efectiu el servei amb un altre tipus de maquinària.

- El dia 25 d'abril de 2022, es va signar un nou conveni col·lectiu d'àmbit autonòmic del sector de neteja pública viària, regs, recollida domiciliària d'escombraries, neteja de platges, tractament i eliminació de residus, recollida selectiva, punts verds i plantes de reciclatge; que té un fort impacte en les noves licitacions, ja que incrementa notablement els salaris dels treballadors als quals s'aplica.

Dit conveni, que només era d'aplicació als contractes subscrits amb posterioritat a la seva subscripció, no és d'aplicació al contracte que actualment te subscrit la Mancomunitat amb PreZero España S.A., no obstant són moltes les corporacions locals que han procedit a la resolució dels seus contractes – als quals tampoc els seria d'aplicació el conveni — degut a la conflictivitat que aquest ha provocat entre els treballadors i els empresaris. També s'ha observat com altres municipis o entitats locals han deixat de formalitzar contractes per aquest motiu.

Veiem per tant que la subscripció d'aquest nou conveni ha desestabilitzat els contractes administratius de recollida de residus de la majoria de pobles de Mallorca, fet que aconsella la resolució del mateix i la subscripció d'un nou contracte, en el qual es tinguin en compte les noves taules salarials. Contràriament, la Mancomunitat es veurà abocada a vagues continuades dels treballadors, els quals; tot i ser conscients de que el contracte és perfectament vàlid i compleix la normativa salarial; no satisfà les seves demandes.

Aquesta circumstància es demostra pel fet que a l'hora d'eleva la present proposta al Ple de la Mancomunitat, s'han anunciat vagues dels treballadors perquè sol·liciten una millora del conveni d'empresa, així com la utilització de camions adequats a la naturalesa del servei.

A més, el manteniment del contracte vigent faria que la Mancomunitat perpetués una situació de clara discriminació dels treballadors de la contracta dels municipis del Raiguer, atès que aquests treballadors estan cobrant a hores d'ara salaris molt inferiors als companys que treballen en el mateix sector però que sí tenen el conveni sectorial autonòmic com a norma reguladora dels salaris. Així doncs, mantenir el contracte seria vulnerar de forma clara el dret a la igualtat i minvar el poder adquisitiu dels treballadors. Tan és així que prosseguir amb aquesta diferenciació podria vulnerar l'article 23 de la Declaració Universal dels Drets Humans.

Per tot això, tot i l'increment de costos que les noves taules salarials puguin suposar en un futur contracte, es considera que existeix un interès públic predominant i superior en l'adequada prestació del servei i en la igualtat salarial dels treballadors; i més tractant-se d'un servei tan característic i essencial com és el de recollida de residus.

En relació a l'anterior, cal advertir que la present proposta es sustenta en el compromís i acord



a què han arribat l'entitat PreZero España S.A. i els seus treballadors, de condicions econòmiques i manteniment del servei en adequades condicions fins a l'adjudicació del nou contracte o fins a un màxim de 8 mesos, en cas que aquest Ple acordi la resolució del contracte de mutu acord.

En l'esmentat acord, l'empresa accedeix al pagament d'un increment salarial als treballadors, mentre que aquests es comprometen a no realitzar noves reclamacions ni vagues per aquest concepte, fet que demostra una voluntat conjunta de totes les parts de buscar una solució amistosa al problema.

- Als anteriors arguments, als quals no els manca pes, s'afegeixen altres motius que també aconsellen la resolució del contracte com és el deure que té la Mancomunitat des Raiguer de garantir la prestació d'aquest servei bàsic i essencial per a la població, que a més té una caire mediambiental que mereix la màxima protecció. També cal tenir en compte el deteriorament de la imatge de la Mancomunitat des Raiguer i els conseqüents problemes de salubritat dels pobles que la conformen que provoca la inadequada prestació del servei.

Per tot l'exposat, es considera justificat l'existència d'un interès públic superior que aconsella la resolució de mutu acord del Lot 1 del contracte de recollida de residus i neteja viària a la Mancomunitat des Raiguer. Tot i això, també es considera essencial, tal i com ha manifestat el secretari en el seu informe, comptar amb un adequat règim que permeti la pacífica transició entre el present contracte i la formalització d'un contracte futur.

Per aquests motius, aquesta presidència, en ús de les atribucions que li confereix la normativa sobre règim local i els estatuts rectors de la Mancomunitat, PROPOSA l'adopció dels següents acords:

Primer.- Estimar el recurs de reposició interposat per l'entitat PreZero España, S.A., contra l'Acord de Ple d'aquesta Mancomunitat, de data 6 de setembre de 2022, pel qual es va inadmetre la sol·licitud de resolució de mutu acord del contracte de serveis de recollida de residus i neteja viària en la Mancomunitat des Raiguer, pels motius exposats en la present proposta.

Segon.- Acordar la resolució de mutu acord del contracte de serveis de recollida de residus domèstics generats en l'àmbit territorial i el seu transport a l'estació de transferència o planta corresponent (Lot 1 del contracte de serveis de recollida de residus i neteja viària en la Mancomunitat des Raiguer - expedient 39/2020), la qual es farà efectiva en els termes que



s'indiquen a continuació i que han estat acceptats per l'entitat PreZero España S.A.:

- L'empresa PreZero España, S.A., prestarà el servei en les mateixes condicions que el contracte original fins a l'adjudicació d'un nou contracte o durant un termini màxim de 8 mesos, comptadors des de la notificació del present acord.
- L'empresa PreZero España, S.A. renuncia a reclamar, tant en seu judicial com administrativa, qualsevol quantitat a la Mancomunitat des Raiguer, ja sigui per indemnització de danys o perjudicis, sobre costos respecte de les seves previsions inicials, lloguers excepcionals de maquinària o per qualsevol altre concepte.
- L'empresa PreZero España, S.A. es compromet a mantenir la pau social amb els seus treballadors durant el període transitori, és a dir, fins a l'adjudicació del nou contracte o durant un màxim de 8 mesos des de la notificació del present acord de resolució; tot això en els termes prevists a l'acord entre empresa i representació legal dels treballadors de data 5 d'octubre de 2022.
- Un cop finalitzada la relació de servei amb la Mancomunitat, l'empresa PreZero España, S.A., cedirà els camions i maquinària a la nova empresa adjudicatària del servei a canvi del seu valor comptable restant d'amortitzar, i en cas que encara no hagin arribat, cedirà a la Mancomunitat i/o a la nova adjudicatària, els drets de compra sobre els mateixos.

Tercer.- En atenció al previst a l'article 213 de la LCSP, procedirà la devolució de la garantia definitiva del contracte a l'entitat PreZero España S.A., un cop finalitzi definitivament la relació de serveis amb la Mancomunitat des Raiguer. Dita garantia, continuarà afectar a la correcta execució del servei fins al moment de la devolució.

Quart.- Condicionar l'efectivitat del present acord a l'acceptació formal i per escrit del mateix per part de l'entitat PreZero España S.A.

Cinquè.- Notificar aquest acord a l'adjudicatària, amb indicació dels recursos que procedeixin.»

Exposada la proposta pel president es dona la paraula als membres de l'òrgan els quals indiquen que la estimació del recurs resulta necessària per tal d'assegurar la bona marxa i funcionament del servei, recordant que es tracta d'una prestació essencial a la ciutadania en la que la seva pertorbació pot provocar greus problemes de difícil reparació. Esperen que des de l'adopció de l'acord, ambdues parts compleixin els compromisos adquirits i es torni el més aviat possible a una situació de normalitat.

Sotmesa aquesta a votació, s'aprova per unanimitat.



I no havent-hi més assumptes a tractar, el president aixeca la sessió essent les 12:30 hores, de la que s'estén la present acta, i jo com a secretari, en don fe.

El secretari en acumulació per substitució
Antoni Payeras Beltrán

El president
Andreu Isern Pol



DILIGÈNCIA per fer constar que la següent acta va ser aprovada en sessió de ple ordinari de data 15 de juny de 2023, d'acord amb la normativa aplicable en matèria d'aprovació d'actes.

La secretària-interventora
Elena Palacio Tuñón

